

**BỘ TƯ PHÁP**  
**TỔNG CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: ~~249~~ 249/TCTHADS-NV1  
V/v tổng kết thi hành Luật THADS và  
Chỉ thị số 05/CT-TTg

Hà Nội, ngày 31 tháng 7 năm 2023

Kính gửi: Cục trưởng Cục THADS tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Ngày 28/7/2023 Bộ Tư pháp đã ban hành Kế hoạch tổng kết 14 năm thi hành Luật thi hành án dân sự (THADS) kèm theo Quyết định số 1429/QĐ-BTP và Kế hoạch tổng kết hơn 06 năm thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 06/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác THADS kèm theo Quyết định số 1431/QĐ-BTP. Đây là nhiệm vụ quan trọng, thiết thực nhằm tiếp tục hoàn thiện thể chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả công tác THADS, đáp ứng yêu cầu phát triển của đất nước trong thời gian tới. Để đảm bảo việc tổng kết các văn bản, phục vụ việc sửa đổi Luật được hiệu quả, đúng tiến độ Kế hoạch đề ra, Tổng cục yêu cầu Cục trưởng Cục THADS tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tập trung thực hiện ngay các công việc sau đây:

1. Tổ chức tổng kết, đánh giá toàn diện 14 năm thực hiện Luật THADS và hơn 06 năm thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg trên địa bàn; xây dựng Báo cáo tổng kết gửi Tổng cục THADS để tổng hợp chung. Báo cáo tổng kết cần bám sát Đề cương, đánh giá toàn diện kết quả thực hiện; vướng mắc, bất cập; đề xuất các giải pháp.

2. Chủ động, tích cực phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND cùng cấp tổ chức tổng kết 14 năm thực hiện Luật THADS và hơn 06 năm thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg tại địa phương, đảm bảo thực chất, hiệu quả, đúng tiến độ; xây dựng Báo cáo tổng kết của UBND theo yêu cầu tại Kế hoạch tổng kết của Bộ Tư pháp. Quá trình thực hiện cần tranh thủ sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền địa phương, huy động sự vào cuộc của các Ban, Sở, ngành liên quan; nếu có khó khăn, vướng mắc, cần báo cáo UBND, Tổng cục THADS để được chỉ đạo giải quyết kịp thời.

3. Báo cáo tổng kết 14 năm thi hành Luật THADS và Báo cáo hơn 06 năm thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg của các Cục THADS gửi về Tổng cục THADS (qua Vụ Nghiệp vụ 1) trước ngày 25/8/2023; gửi bản điện tử về địa chỉ email: vtnv1tha@moj.gov.vn để kịp thời tổng hợp, xây dựng báo cáo chung.

Nhận được Công văn này, yêu cầu Cục trưởng Cục THADS tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khẩn trương triển khai thực hiện. Trường hợp cần thiết, đề nghị liên hệ đồng chí Hoàng Thu Thủy, số điện thoại: 0377.652.880 - tổng kết Luật, đồng chí Dương Thị Thục, số điện thoại 0988716728 - tổng kết Chỉ thị./. *g*

*(Gửi kèm theo các Kế hoạch tổng kết; Đề cương báo cáo; Phụ lục đánh giá tình hình/thực trạng thực hiện các quy định của Luật THADS; Phụ lục số liệu phục vụ tổng kết; Gợi ý một số vấn đề cần tập trung)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT Mai Lương Khôi (đề b/c);
- Tổng cục trưởng (đề b/c);
- Các Phó Tổng cục trưởng;
- Lưu: VT, Vụ NV1.

**KT. TỔNG CỤC TRƯỞNG  
PHÓ TỔNG CỤC TRƯỞNG**



**Nguyễn Văn Sơn**

**ĐỀ CƯƠNG**  
**BÁO CÁO TỔNG KẾT 14 NĂM THI HÀNH LUẬT THI HÀNH ÁN DÂN SỰ**  
**(Từ 1/7/2009 đến 30/6/2023)**  
**(Dành cho các cơ quan THADS)**

**Phần I**

**KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT THADS VÀ CÁC VĂN BẢN HƯỚNG DẪN THI HÀNH**

**I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

**1. Công tác quán triệt, triển khai; hoàn thiện pháp luật; tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về THADS**

1.1. Công tác quán triệt, triển khai

1.2. Hoàn thiện các quy định của Luật THADS và ban hành các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành

1.3. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về THADS

**2. Kết quả thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thi hành án**

2.1. Kết quả thi hành án: tách 02 giai đoạn, trước và sau khi có Luật sửa đổi, bổ sung năm 2014

2.2. Kiện toàn, củng cố tổ chức, bộ máy và biên chế

2.3. Trình tự, thủ tục tổ chức thi hành án; hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ

2.4. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

2.5. Công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát, kiểm sát

Chú ý: Kết quả kiểm tra trong nội bộ hệ thống; thanh tra; kiểm tra, giám sát của các cơ quan Đảng, cơ quan, tổ chức khác; kiểm sát của Viện kiểm sát nhân dân và việc thực hiện các kết luận, kháng nghị, kiến nghị.

2.6. Công tác bồi thường nhà nước và bảo đảm tài chính

2.7. Công tác ủy thác tư pháp và thi hành án có yếu tố nước ngoài

Chú ý: Số việc/tiền thi hành án có yếu tố nước ngoài; Số việc đã thực hiện ủy thác tư pháp, số việc thành công, số việc không thành công

2.8. Công tác cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin

2.9. Thực trạng kinh phí và cơ sở vật chất của các cơ quan THADS trên địa bàn (bao gồm thực trạng sử dụng chi phí của cơ quan THADS, nhấn mạnh chi phí do ngân sách nhà nước chi trả việc xác minh trước và sau khi có Luật THADS sửa đổi năm 2014...)

2.10. Các mặt công tác khác

**3. Công tác phối hợp và việc thực hiện thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong THADS**

- 3.1. Sự chỉ đạo của Tỉnh ủy, thành ủy, Ban Chỉ đạo THADS tại địa phương
- 3.2. Sự phối hợp với Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Công an, Tài nguyên môi trường; các tổ chức chính trị, xã hội và các cơ quan, ban ngành khác tại địa phương

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Ưu điểm**

### **2. Tồn tại, hạn chế**

### **3. Nguyên nhân**

#### 3.1. Nguyên nhân khách quan

#### 3.2. Nguyên nhân chủ quan

## **PHẦN II**

### **TÁC ĐỘNG; TỒN TẠI, HẠN CHẾ CỦA LUẬT THADS**

#### **I. TÁC ĐỘNG CỦA LUẬT THADS**

Gợi ý: Sự chuyển biến tích cực trong nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của THADS; Đảng và nhà nước đã quan tâm, đầu tư thỏa đáng cho công tác THADS; Hệ thống tổ chức THADS được thành lập phù hợp với yêu cầu của thực tiễn, tính chất đặc thù của hoạt động THADS; Trình tự, thủ tục được quy định rõ ràng, dễ thực hiện; Xác định, phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các chủ thể trong THADS, phát huy hiệu quả mối quan hệ phối hợp trong THADS; Kết quả, hiệu quả của hoạt động THADS; Sự hội nhập quốc tế, đồng bộ với hệ thống pháp luật khác...

#### **II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ CỦA LUẬT THADS**

### **Phần III**

### **GIẢI PHÁP, ĐỀ XUẤT**

#### **I. GIẢI PHÁP**

- Thể chế: cần nghiên cứu, kiến nghị xây dựng Luật THADS (sửa đổi) để khắc phục toàn diện các tồn tại, hạn chế hiện nay.

- Quản lý, chỉ đạo điều hành,

- Cơ sở vật chất, kinh phí

- Công tác phối hợp

#### **II. ĐỀ XUẤT HOÀN THIỆN LUẬT THADS**

*Chú ý: Đưa ra các giải pháp cụ thể, kiến nghị, đề xuất để giải quyết những tồn tại, hạn chế và những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn công tác THADS, trong đó tập trung đề xuất các giải pháp về:*

- (1) Quyền và nghĩa vụ của đương sự; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan
- (2) Nhiệm vụ, quyền hạn, vị trí, vai trò của Chấp hành viên;
- (3) Nâng cao hiệu quả phối hợp, trách nhiệm của các cơ quan khác có liên quan trong THADS;
- (4) Việc áp dụng biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế trong THADS và cơ chế bảo đảm thực thi;
- (5) Rút ngắn thời gian, giảm thiểu chi phí;
- (6) Thi hành án có yếu tố nước ngoài;
- (7) Trình tự, thủ tục tổ chức thi hành án với các trường hợp đặc thù;
- (8) Kiểm tra, thanh tra, kiểm sát đối với hoạt động THADS;
- (9) Mô hình tổ chức thi hành án tại Việt Nam;
- (10) Ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động THADS;
- (11) Các giải pháp, kiến nghị khác



## **GỢI Ý MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN TẬP TRUNG**

**Khi đánh giá những tồn tại, hạn chế và đề xuất các giải pháp, định hướng xây dựng Luật THADS (sửa đổi) trong Báo cáo tổng kết thi hành Luật THADS**

### **1. Về đương sự, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

#### **1.1. Tồn tại, hạn chế**

Quy định một số quyền của đương sự chưa đúng bản chất của quan hệ dân sự là tự do, tự nguyện, tự định đoạt và tự chịu trách nhiệm trong hoạt động THADS; chưa xác định người được thi hành án là trung tâm của hoạt động THADS; mối quan hệ giữa người được thi hành án và người phải thi hành; chưa quy định những điều cấm đối với đương sự trong hoạt động THADS; chưa quy định rõ khái niệm, nhiệm vụ quyền hạn của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan...

#### **1.2. Đề xuất: Xác định đương sự (đặc biệt là người được thi hành án) là trung tâm của hoạt động THADS**

- Đề cao hơn nữa trách nhiệm của đương sự (tự quyết định và định đoạt, có nghĩa vụ chứng minh liên quan đến lợi ích của mình), nhấn mạnh “việc dân sự cốt ở đôi bên”: đương sự phải thực hiện quyền và nghĩa vụ để tự bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của mình, nhà nước chỉ “hỗ trợ” bảo đảm thực hiện quyền và nghĩa vụ đó của họ.

- Đối với những việc mà cơ quan THADS đã hướng dẫn, yêu cầu đương sự thực hiện quyền của mình để bảo vệ quyền lợi mà cố tình không thực hiện<sup>1</sup> thì có quy định biện pháp xử lý và quy định điểm dừng trong tổ chức thi hành án.

- Quy định các “điều cấm” đối với đương sự trong THADS.

### **2. Quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên và các chức danh khác trong THADS**

#### **2.1. Tồn tại, hạn chế**

Cơ chế bảo vệ đối với Chấp hành viên trong thực thi công vụ chưa được quy định chặt chẽ; nhiều quyền, nghĩa vụ của đương sự nhưng quy định là trách nhiệm của Chấp hành viên; Cơ chế kiểm soát việc cưỡng chế của Chấp hành viên chưa chặt chẽ, đảm bảo; Xác định trách nhiệm của Chấp hành viên trong việc thực hiện chỉ

---

<sup>1</sup> Như yêu cầu xác định phần tài sản của người phải thi hành án với người khác; yêu cầu Tòa án giải quyết tranh chấp đối với tài sản...

đạo nghiệp vụ của người có thẩm quyền hướng dẫn chưa được rõ ràng; Về các chức danh khác trong hệ thống THADS...

## **2.2. Đề xuất: Sửa đổi, bổ sung chính sách phù hợp về vị trí, vai trò, nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên và các chức danh khác trong hệ thống THADS**

- Chấp hành viên, cơ quan THADS chỉ là người “hỗ trợ” việc tổ chức thi hành.
- Giảm bớt những nhiệm vụ, quyền hạn chưa phù hợp, mang tính chất “bao cấp”, “làm thay đương sự”, tạo điều kiện cho Chấp hành viên tập trung, dành nhiều thời gian hơn vào việc thực hiện các trình tự, thủ tục tổ chức thi hành án nhưng không “đẩy toàn bộ” trách nhiệm về phía đương sự.
- Xây dựng các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên đảm bảo nâng cao tính độc lập, chủ động của Chấp hành viên trong việc tổ chức thi hành án;
- Quy định chặt chẽ hơn đối với những nhiệm vụ, quyền hạn Chấp hành viên dễ lợi dụng để tham nhũng, tiêu cực.
- Quy định các cơ chế bảo vệ Chấp hành viên trong thực thi công vụ
- Phân định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của các chức danh tư pháp khác trong hệ thống cơ quan THADS (Thủ trưởng, Phó Thủ trưởng cơ quan THADS, Thẩm tra viên, Thư ký thi hành án) nhằm phù hợp với định hướng trong Nghị quyết số 27-NQ/TW về “*phân định rõ trách nhiệm giữa cá nhân và tập thể, đề cao vai trò, trách nhiệm cá nhân, nhất là người đứng đầu trong các cơ quan hành chính nhà nước*”.

## **3. Về công tác phối hợp và việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan khác có liên quan trong THADS:**

### **3.1. Tồn tại, hạn chế**

Trách nhiệm của các cơ quan có liên quan trong việc thực hiện Luật THADS và Điều 106 Hiến pháp; Trách nhiệm trong việc không thực hiện yêu cầu của cơ quan THADS/Chấp hành viên và hậu quả phát sinh?; Trách nhiệm của Tòa án về tính khả thi và chịu trách nhiệm “đến cùng” cùng với cơ quan THADS trong quá trình tổ chức thi hành án; Trách nhiệm của Viện kiểm sát trong việc kiểm sát hồ sơ thi hành án (đặc biệt là việc kiểm sát hồ sơ trước khi tổ chức cưỡng chế), ban hành kiến nghị, kháng nghị, trả lời kiến nghị của cơ quan THADS...

### **3.2. Đề xuất: sửa đổi, bổ sung, có chính sách phù hợp trong quy định về nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của các chủ thể phối hợp trong THADS**

Theo hướng tăng cường hơn nữa nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm phối hợp của các cơ quan có liên quan trong hoạt động THADS, đặc biệt là Tòa án nhân dân,



Viện kiểm sát nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp. Trong đó, nghiên cứu bổ sung quy định cụ thể về trách nhiệm của Tòa án về tính khả thi và chịu trách nhiệm “đến cùng” cùng với cơ quan THADS trong quá trình tổ chức thi hành án; quy định rõ hơn trách nhiệm của Viện kiểm sát trong việc ban hành kiến nghị, kháng nghị, trả lời kiến nghị của cơ quan THADS.

#### **4. Về trình tự, thủ tục tổ chức thi hành án**

##### **4.1. Tồn tại, hạn chế**

- *Thời gian tổ chức thi hành án kéo dài, chưa xác định điểm dừng của hoạt động thi hành án:* chưa quy định rõ thời hạn phải hoàn thành cũng như kết thúc thực hiện ở từng khâu, giai đoạn, công việc; nhiều quy định về trình tự, thủ tục chưa phù hợp dẫn đến thời gian tổ chức thi hành án kéo dài; đương sự lợi dụng kẽ hở của pháp luật để kéo dài thời gian tổ chức thi hành án; cơ quan THADS phải xác minh định kỳ, theo dõi cả các vụ việc không/chưa có điều kiện thi hành án; về cơ chế trả lại đơn yêu cầu...

- *Chi phí xã hội phải bỏ ra cho hoạt động THADS còn nhiều* (chí phí do ngân sách nhà nước chi trả, chi phí do đương sự phải bỏ ra do thời gian tổ chức thi hành án kéo dài, chi phí phải theo “đến cùng” trong hoạt động THA...)

- *Chưa có chính sách đặc thù đối với một số hoạt động trong THADS:* Trình tự, thủ tục thi hành án chủ động, đặc biệt thi hành án kinh tế, tham nhũng; trình tự, thủ tục xử lý tài sản thi hành án, trong đó có khâu bán đấu giá tài sản thi hành án; phân biệt trình tự, thủ tục trong việc thi hành các loại bản án, quyết định khác nhau (bản án của Tòa án; quyết định công nhận sự thỏa thuận của các đương sự; phán quyết Trọng tài, hội đồng cạnh tranh; quyết định tuyên bố phá sản; quyết định công nhận kết quả hòa giải thành...); thi hành án đối với các loại tài sản đặc thù; cơ chế thi hành nghĩa vụ buộc thực hiện/không thực hiện công việc

- *Chưa quy định trình tự, thủ tục về thi hành án có yếu tố nước ngoài*

##### **4.2. Đề xuất: Về trình tự, thủ tục tổ chức thi hành án**

- *Rút ngắn thời gian, giảm thiểu chi phí thi hành án:* rút gọn các bước và giảm thời gian của từng bước trong quy trình tổ chức thi hành án; bổ sung chính sách rút gọn quy trình, thủ tục THADS đối với một số trường hợp có thể rút gọn; giảm thiểu các chi phí do ngân sách nhà nước bảo đảm; tăng cường cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động thi hành án; đề xuất quy định lại cơ chế trả đơn yêu cầu thi hành án...

- *Bổ sung chính sách đặc thù đối với một số hoạt động trong THADS:*

+ Trình tự, thủ tục thi hành án chủ động, đặc biệt là thu hồi tiền, tài sản cho nhà nước trong các vụ án kinh tế, tham nhũng để việc thi hành án được hiệu quả và thực hiện Chỉ thị số Chỉ thị 04-CT/TW ngày 02/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế;

+ Trình tự, thủ tục bán đấu giá tài sản thi hành án;

+ Phân biệt trình tự, thủ tục trong việc thi hành các loại bản án, quyết định khác nhau (bản án, quyết định của Tòa án; Trọng tài; Hội đồng cạnh tranh, quyết định tuyên bố phá sản...);

+ Xây dựng chương riêng quy định về thi hành án có yếu tố nước ngoài;

## **5. Mô hình tổ chức Hệ thống THADS hiện hành:**

### **5.1. Tồn tại, hạn chế**

Những tác động tích cực, hiệu quả, ý nghĩa và sự cần thiết của việc duy trì mô hình tổ chức hệ thống THADS như hiện hành. Ngoài ra, phân tích thêm về sự cần thiết của việc nghiên cứu quy định về Thủ trưởng cơ quan thi hành án ở Trung ương để nâng cao hiệu quả công tác THADS, công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ theo “tổ tụng” thi hành án...); giảm bớt những địa bàn có quá ít việc và giao Cục THADS phụ trách những địa bàn này...

### **5.2. Đề xuất: Duy trì mô hình tổ chức Hệ thống THADS hiện hành,**

Cần nhắc, nghiên cứu phương án phù hợp với chủ trương tại Nghị quyết 18, 19;

Nghiên cứu thiết chế hướng dẫn chỉ đạo nghiệp vụ của Tổng cục (như: quy định về Thủ trưởng cơ quan thi hành án ở Trung ương để nâng cao hiệu quả hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ theo “tổ tụng” thi hành án...);

**Lưu ý: khi phân tích những tồn tại, hạn chế cần đưa ra những căn cứ chứng minh (nội dung nào có số liệu thì cần đưa ra số liệu). Đối với các đề xuất, trên cơ sở các gợi ý trên, đưa ra các đề xuất cụ thể về chính sách, về sửa đổi, bổ sung các quy định cụ thể.**

## PHỤ LỤC

### Đánh giá tình hình/ thực trạng thực hiện các quy định của Luật THADS và các văn bản hướng dẫn thi hành

*Chú ý: tập trung phân tích (có thể đưa ra ví dụ cụ thể) về thực tiễn tổ chức thi hành, ưu điểm, đặc biệt tập trung đánh giá chi tiết, toàn diện những khó khăn, vướng mắc, bất cập hạn chế trong quá trình thực hiện các quy định của Luật THADS và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trong quá trình đánh giá, cần có sự đối chiếu, rà soát với các quy định của pháp luật có liên quan, các quy định của pháp luật mới được ban hành<sup>1</sup> (nếu có); đưa ra những tình huống pháp lý, những vướng mắc xảy ra trên thực tiễn nhưng chưa có căn cứ pháp lý để thực hiện... Đồng thời, khi đưa ra những khó khăn, vướng mắc, bất cập cần đưa ra các số liệu cụ thể để làm rõ nội dung trong báo cáo.*

STT	Nội dung vấn đề	Đánh giá ưu điểm, tồn tại, hạn chế, vướng mắc, bất cập	Đề xuất, kiến nghị
1.	Mô hình tổ chức, bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan thi hành án dân sự; thủ trưởng cơ quan thi hành án dân sự và các chức danh/vị trí việc làm trong thi hành án dân sự		
	<i>Mô hình tổ chức, bộ máy</i>	1. 2....	
	<i>Nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan THADS</i>	1. 2....	
	<i>Nhiệm vụ, quyền hạn của thủ trưởng cơ quan THADS</i>	1. 2....	
	<i>Các chức danh, vị trí việc làm trong THADS</i>	1. 2....	

<sup>1</sup> Như Luật Đất đai, Luật Lao động, Luật Phát sản, Luật Trọng tài thương mại, Luật Cảnh tranh...

		1. 2....	
	Nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)		
2.	Vị trí, vai trò; nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên		
	Phân tích ưu điểm/hạn chế của những quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên đánh giá nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên là nhiều hay ít, hợp lý hay không hợp lý	1. 2....	
	Nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên trong mối quan hệ với đương sự	1. 2....	
	Nhiệm vụ, quyền hạn của Chấp hành viên trong mối quan hệ với các cơ quan, tổ chức khác (bao gồm cả mối quan hệ với Thủ trưởng đơn vị, với các cơ quan kiểm sát, thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện	1. 2....	
	Nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)...	1. 2....	

<p>3.</p>	<p><b>Quyền và nghĩa vụ của người được thi hành án, người phải thi hành án, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan</b></p>	<p>Chú ý: Phân tích rõ những quyền/ngĩa vụ của các đương sự hiện nay có điểm nào hợp lý và bất hợp lý? Thuận lợi và khó khăn trong quá trình thực hiện? Có cần thiết giảm bớt quyền/ngĩa vụ nào? Các nội dung về quyền và nghĩa vụ cần được xem xét trong tổng thể các quy định của Luật mà không giới hạn trong Điều 7,7a,7b Luật THADS...). Trong đó tập trung vào quyền và nghĩa vụ của các đương sự trong các mảng nội dung:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Xác minh điều kiện thi hành án</li> <li>- Thỏa thuận thi hành án (Chú ý: thời điểm, đối tượng, thủ tục thỏa thuận; việc chấp nhận hoặc không chấp nhận thỏa thuận; ảnh hưởng của thỏa thuận thi hành án với người thứ ba; hậu quả pháp lý của việc thực hiện hoặc không thực hiện thỏa thuận thi hành án...)</li> <li>- Thời hiệu yêu cầu thi hành án (Chú ý: đối tượng áp dụng, thời hiệu yêu cầu thi hành án (nên áp dụng với cả 2 đương sự hay chỉ áp dụng đối với người được thi hành án...); áp dụng thời hiệu yêu cầu thi hành án trong những trường hợp đặc biệt...)</li> <li>- Áp dụng biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế</li> <li>- Thẩm định giá, bán đấu giá tài sản</li> <li>- Nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)</li> </ul>
<p>4.</p>	<p><b>Các quyết định về thi hành án</b></p>	<p>Chú ý phân tích về thẩm quyền; thời hiệu yêu cầu thi hành án; căn cứ (ra hoặc không ra quyết định); cách thức, thời hạn ra quyết định; thời hạn chấm dứt thực hiện quyết định; hậu quả pháp lý, thu hồi, sửa đổi, bổ sung, hủy Quyết định; các vấn đề khác có liên quan; nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định).</p>
<p>5.</p>	<p><b>Xác minh điều kiện thi hành án</b></p>	<p>Chú ý:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Thẩm quyền/trách nhiệm/ngĩa vụ xác minh; Người có quyền/ngĩa vụ xác minh; Thời điểm, trình tự, thủ tục xác minh; Sự</li> </ul>

		<p>phối hợp của các đương sự, cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc xác minh; chi phí xác minh...</p> <p>- Các căn cứ/điều kiện xác định việc chưa có điều kiện thi hành, việc chưa có điều kiện thi hành án chuyên sở theo dõi riêng? Nghiên cứu, đề xuất các phương án xử lý đối với những việc chưa có điều kiện thi hành án (án chủ động? An theo yêu cầu?), sự cần thiết/căn cứ cần phải quay lại cơ chế trả đơn yêu cầu thi hành án? ...</p> <p>- Nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)</p>	
6.	<b>Thông báo về thi hành án</b>	<p>Chú ý: Các hình thức, thủ tục, thời hạn thông báo; đối tượng được thông báo; Sự cần thiết của việc kết hợp nhiều văn bản để thông báo cùng 1 lúc về các quyền, nghĩa vụ của đương sự? Những văn bản nào có thể kết hợp thông báo 1 lần cho đương sự, văn bản nào cần phải thông báo riêng? Thời điểm xác định là thông báo thành công? nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)...</p>	
7.	<b>Ủy thác thi hành án</b>	<p>Căn cứ ủy thác (trường hợp nào được ủy thác, nên bắt buộc hay tùy nghi; các công việc cần thực hiện trước khi ủy thác...); Thẩm quyền ủy thác; Trình tự thủ tục ủy thác; hậu quả pháp lý của việc ủy thác; Việc đảm bảo quyền và nghĩa vụ của các đương sự trong quá trình thực hiện ủy thác; nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)...</p>	
8.	<b>Ủy thác xử lý tài sản</b>	<p>Căn cứ ủy thác xử lý tài sản (trường hợp nào được ủy thác, nên bắt buộc hay tùy nghi; các công việc cần thực hiện trước khi ủy thác...); Thẩm quyền ủy thác; Trình tự thủ tục ủy thác xử lý tài sản; hậu quả pháp lý của việc ủy thác; Việc đảm bảo quyền và nghĩa vụ của các đương sự trong quá trình thực hiện ủy thác; Sự phối hợp của các cơ quan THADS trong quá trình thực hiện ủy thác; nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)...</p>	

9.	Biện pháp bảo đảm thi hành án	Chú ý: căn cứ, điều kiện áp dụng; thời hạn; hậu quả pháp lý của việc áp dụng/không áp dụng; tính khả thi; sự phối hợp của các cơ quan có liên quan... của từng biện pháp; nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)	
10.	Áp dụng, tổ chức cưỡng chế thi hành án	Chú ý: Căn cứ, điều kiện áp dụng; cách thức áp dụng; thời hạn; trình tự, thủ tục và tổ chức thực hiện việc cưỡng chế; hậu quả pháp lý; chấm dứt áp dụng biện pháp cưỡng chế; nội dung khác (bao gồm cả những vấn đề chưa được pháp luật hiện hành quy định)...	
	Các quy định chung về cưỡng chế thi hành án	1. 2....	
	Khấu trừ tiền trong tài khoản; thu hồi, xử lý tiền, giấy tờ có giá của người phải thi hành án.	1. 2....	
	Trừ vào thu nhập của người phải thi hành án.	1. 2....	
	Kê biên, xử lý tài sản của người phải thi hành án, kê cá tài sản đang do người thứ ba giữ Thẩm định giá, Bán đấu giá tài sản thi hành án	1. 2....	

	<b>Giao tài sản và cường chế giao tài sản trong THAD</b>	
	<b>Khai thác tài sản của người phải thi hành án.</b>	1. 2....
	<b>Buộc chuyển giao vật, chuyển giao quyền tài sản, giấy tờ.</b>	1. 2....
	<b>Buộc người phải thi hành án thực hiện hoặc không được thực hiện công việc nhất định.</b>	1. 2....
11.	<b>Việc thi hành án trong các trường hợp cụ thể</b>	
	<b>Xử lý vật chứng, tài sản tạm giữ bị tuyên tịch thu sung quỹ nhà nước</b> <b>Chú ý việc xử lý các tài sản là bất động sản, giấy chứng nhận QSDĐ và tài sản gắn liền với đất, nhà xưởng, cổ phiếu...</b>	1. 2....
	<b>Tiêu hủy vật chứng, tài sản</b> <b>Chú ý về thời hạn thành lập, thành phần hội đồng; vướng mắc khác trong việc tiêu hủy</b>	1. 2....



	<p>Hoàn trả tiền, tài sản kê biên, tạm giữ</p> <p>Chú ý về việc thông báo cho đương sự, thời hạn thông báo...</p>	<p>1. 2....</p>	
	<p>Thi hành quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời</p>	<p>1. 2....</p>	
	<p>Thi hành quyết định giám đốc thẩm, tái thẩm</p> <p>Chú ý sự phù hợp, tương thích với quy định của pháp luật về tố tụng</p>	<p>1. 2....</p>	
	<p>Thi hành quyết định về phá sản</p> <p>Chú ý sự tương thích, đồng bộ với quy định của pháp luật về phá sản; trách nhiệm của Chấp hành viên và mối quan hệ với Quân tài viên; việc phân chia tài sản sau khi bán đấu giá tài sản thanh lý...</p>	<p>1. 2....</p>	

		1. 2....	
	<i>Thi hành phân dân sự trong các bản án hình sự về kinh tế, tham nhũng</i> <i>Chú ý về sự cần thiết quy định riêng đối với nội dung này hay không? Lý do?</i>		
12.	<b>Thi hành án đối với các loại tài sản đặc thù</b>		
	<b>Tài sản là tiền</b>	1. 2....	
	<b>Tài sản là giấy tờ có giá</b>	1. 2....	
	<b>Tài sản là quyền sở hữu trí tuệ</b>	1. 2....	
	<b>Tài sản là vật</b>	1. 2....	
	<b>Cưỡng chế khai thác đối với tài sản</b>	1. 2....	
	<b>Tài sản là quyền sử dụng đất</b>	1. 2....	

	Cưỡng chế trả vật, giấy tờ, chuyển quyền sử dụng đất	1. 2....	
	Cưỡng chế thi hành buộc thực hiện hoặc không được thực hiện công việc nhất định	1. 2....	
	Tài sản là cổ phần, cổ phiếu, vốn góp	1. 2....	
	Tài sản là tài sản hình thành trong tương lai	1. 2....	
13.	Miễn, giảm nghĩa vụ thi hành án đối với các khoản thu, nộp ngân sách nhà nước	1. 2....	
14.	Thanh toán tiền, trả tài sản thi hành án		
	Đối tượng được thanh toán; thứ tự thanh toán	1. 2....	
	Thời hạn; cách thức, thủ tục thanh toán tiền, trả tài sản	1. 2....	

	Việc ứng dụng công nghệ trong thu nộp, thanh toán tiền, trả tài sản...	1. 2....
15.	Vấn đề khiếu nại và giải quyết khiếu nại về thi hành án	1. 2....
16.	Tố cáo và giải quyết tố cáo trong thi hành án	1. 2....
17.	Kháng nghị, kiến nghị và giải quyết kháng nghị, kiến nghị về thi hành án	1. 2....
18.	Xử lý vi phạm trong THADS	1. 2....
19.	Công tác bồi thường và bảo đảm tài chính	1. 2....
20.	Công tác cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin	1. 2....
21.	Mối quan hệ giữa cơ quan thi hành án và Thừa phát lại (tính từ giai đoạn bắt đầu chính	1. 2....

	thức áp dụng chế định Thừa phát lại)		
22.	Nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức trong THADS và mối quan hệ giữa cơ quan THADS và các cơ quan, tổ chức có liên quan ở Trung ương và địa phương		
	<i>Tòa án nhân dân</i>	1. 2....	
	<i>Viện kiểm sát nhân dân</i>	1. 2....	
	<i>Cơ quan công an</i>	1. 2....	
	<i>Các cơ quan khác (tài nguyên môi trường, Ngân hàng nhà nước, tổ chức tín dụng, Bảo hiểm xã hội...)</i>	1. 2....	
23.	Vấn đề khác (không có trong đề cương hoặc các nội dung trong Luật THADS còn có khoảng trống pháp lý, chưa quy định)	1. 2....	



## **ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO**

**Tổng kết hơn 06 năm thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 06/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác thi hành án dân sự**

### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỈ THỊ**

1. Tình hình quán triệt, triển khai thực hiện Chỉ thị.
2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thi hành án dân sự.
3. Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế về thi hành án dân sự.
4. Chất lượng công tác tổ chức cán bộ, đảm bảo kinh phí cho hoạt động THADS.
5. Công tác chỉ đạo, phối hợp chỉ đạo giữa Trung ương, địa phương và các Bộ, Ngành, hướng dẫn tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, giải quyết dứt điểm các vụ việc có điều kiện thi hành án.
6. Công tác kiểm tra, phối hợp kiểm tra theo thẩm quyền.
7. Hiệu quả công tác phối hợp liên ngành.
8. Việc triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong THADS.

*(Lưu ý: Đề nghị các Bộ, Ngành, địa phương báo cáo cụ thể những nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị và đã được thể hiện trong Kế hoạch tổng kết)*

### **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

1. Hiệu quả, những tác động tích cực.
2. Khó khăn, vướng mắc
3. Hạn chế và nguyên nhân
  - 3.1. Hạn chế
  - 3.2. Nguyên nhân

### **III. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

1. Giải pháp
2. Kiến nghị, đề xuất

